

2018

Szanowni Państwo!

*U progu 2018 roku pragnę złożyć życzenia wszelkiej pomyślności,
siły i wytrwałości w dążeniu do zamierzonych celów
oraz sukcesów w pracy i życiu osobistym.
Życzę podejmowania trafnych decyzji
w trudnych sytuacjach oraz zdrowia i spokoju ducha.*

dr Iwona Wieczorek
Dyrektor Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego

Początek nowego roku to moment, kiedy z optymizmem patrzymy w przyszłość, ale także podsumowujemy czas, który minął.

W 2017 roku nieodpłatne wsparcie Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego otrzymało 10 085 pracowników z 1 986 jednostek samorządu terytorialnego (70,73 % ogólnej liczby jst).

Miniony rok przyniósł zmiany ustawodawcze w obszarze funkcjonowania samorządu terytorialnego, co znalazło odzwierciedlenie w proponowanej problematyce szkoleń. Podatek VAT w jednostkach samorządu terytorialnego, Prawo oświatowe, nowelizacja ustawy Prawo Zamówień Publicznych, nowelizacja Kodeksu Postępowania Administracyjnego, zmiany w Kodeksie Wyborczym, partnerstwo publiczno-prywatne w praktyce samorządowej, dostęp do informacji publicznej w jednostkach samorządu terytorialnego to tylko niektóre z tematów, które stanowiły przedmiot szkoleń i konferencji zorganizowanych w ubiegłym roku przez NIST.

Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego wraz z Regionalnymi Ośrodkami Debaty Międzynarodowej zainaugurował także cykl warsztatów poświęconych tematyce *savoir-vivre* i elementom protokołu dyplomatycznego w działalności samorządowej oraz współpracy jst z mediami w kontekście promocji Polski z zagranicą.

Instytut realizując zadania statutowe przygotował własne opracowania dotyczące funkcjonowania jst, ekspertyzy i opinie prawne, a także opracowania i raporty z badań. Wszystkie opracowania dostępne są na stronie internetowej NIST.

W 2017 r. zachęciliśmy samorządy do dzielenia się dobrymi praktykami czego rezultatem było umieszczenie na stronie Instytutu wybranych przykładów dotyczących współpracy międzynarodowej oraz innowacji w administracji publicznej.

Realne wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego stanowiła prowadzona przez Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego e-platforma umożliwiająca odbycie służby

przygotowawczej dla nowo zatrudnionych pracowników administracji samorządowej. Od lutego 2017 r. z takiej możliwości skorzystało ponad 2288 pracowników reprezentujących 389 jednostek samorządu terytorialnego.

W grudniu 2016 r. NIST przejął funkcję i zadania Krajowego Koordynatora CAF realizowane dotychczas przez MSWiA. Wykonując zadania w obszarze podnoszenia jakości funkcjonowania samorządu terytorialnego Instytut zrealizował w każdym z województw szkolenie pt. „Lider Samooceny CAF w jednostce samorządu terytorialnego”, którego głównym celem była popularyzacja metody.

Przyznane zostały także pierwsze Poświadczenia Skutecznego Użytkownika CAF, które otrzymały Starostwo Powiatowe w Nowej Soli oraz Starostwo Powiatowe w Polkowicach.

dr Iwona Wieczorek
Dyrektor Narodowego Instytutu
Samorządu Terytorialnego

W 2017 r. Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego zrealizował 17 konferencji, które obejmowały nie tylko problematykę instytucjonalnego rozwoju samorządu terytorialnego, a także inicjowały dyskusję nad tematami istotnymi dla wielopłaszczyznowego rozwoju lokalnego, w tym idei społeczeństwa obywatelskiego.

W dniach 16-17 stycznia 2017 r. w Ossie odbyła się zorganizowana przez Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwem Edukacji Narodowej konferencja pn. **"Wdrożenie reformy oświatowej w samorządzie terytorialnym"**. Konferencję otworzyła Minister Edukacji Narodowej Anna Zalewska. W spotkaniu uczestniczył również Pan Maciej Kopeć, Podsekretarz stanu w MEN, kierujący powołanym zespołem do spraw wdrażania reformy oświaty. W konferencji udział wzięli: wojewodowie, dyrektorzy nadzoru z urzędów wojewódzkich, kuratorzy oświaty wraz ze współpracownikami oraz przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego. Podczas dyskusji plenarnej, panelów eksperckich i warsztatów tematycznych uczestnicy dyskutowali o zakresie zmian w systemie oświaty, które zostały wprowadzone w życie w ubiegłym roku. Szeroko dyskutowanym tematem w domenie publicznej w 2017 r. było ograniczenie kadencji organów wykonawczych gminy. Od lat toczy się dyskusja, w której jako główny argument przemawiający za potrzebą zmian podnoszona jest zbyt mała wymiana kadr zarządzających samorządami gminnymi stanowiąca źródło i przejaw niekorzystnych zjawisk w polityce lokalnej. Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego odpowiadając na oczekiwania przedstawicieli samorządu terytorialnego zorganizował 21 lutego 2017 r. konferencję w Walewicach pt. **"Ograniczenie liczby kadencji organów wykonawczych gminy – wybrane aspekty"**, w której wzięli udział przedstawiciele świata nauki i jednostek samorządu terytorialnego.

18 września 2017 r. w Uniejowie odbyła się zorganizowana przez Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego oraz Ministerstwo Spraw



Konferencja „Wdrożenie reformy oświatowej w samorządzie terytorialnym”, Ossa, 16-17 stycznia 2017 r.

Wewnętrznych i Administracji konferencja pt. **"Działania profilaktyczne podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego jako element realizacji zadań z zakresu ochrony zdrowia"**, którą patronatem honorowym objęli: Minister Zdrowia Konstanty Radziwiłł, Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Grzegorz Schreiber, Wojewoda Łódzki prof. Zbigniew Rau oraz Burmistrz Miasta Uniejów Józef Kaczmarek. Konferencja miała na celu m.in. inspirowanie władz lokalnych do podejmowania działań z zakresu profilaktyki zdrowotnej na rzecz lokalnych społeczności. Profilaktyka zdrowotna obejmując szereg działań zapobiegających chorobom, dzięki ich wczesnemu wykryciu i leczeniu oraz utrwaleniu prawi-

dłowych wzorców zdrowego stylu życia, wpisuje się w zadania z zakresu zdrowia publicznego, które realizują współdziałając ze sobą organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. W konferencji wzięło udział ponad 100 osób, w tym przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych oraz naukowcy i specjaliści z dziedziny medycyny.

25 października 2017 r. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w Warszawie odbyła się pierwsza Polska Konferencja Jakości Administracji Publicznej pt. **"Innowacje w administracji publicznej – rozrzutność czy inwestycja?"**, której organizatorami byli Departament Służby Cywilnej KPRM oraz Narodowy Instytut Sa-



Konferencja „Innowacje w administracji publicznej – rozrzutność czy inwestycja?”, Warszawa, 25 października 2017 r.

morządu Terytorialnego Konferencja stanowiła forum wymiany praktyk i doświadczeń w zakresie usług świadczonych na rzecz obywateli, któremu przyświecają cele: promocja i upowszechnianie innowacyjnych rozwiązań w administracji rządowej i samorządowej, rozwój możliwości dzielenia się wiedzą i nawiązywania bezpośrednich kontaktów pomiędzy przedstawicielami urzędów i instytucji zaangażowanych w świadczenie usług publicznych oraz zwiększenie jakości i skuteczność usług publicznych. W ramach trzech sesji tematycznych, na konferencji zostały zaprezentowane dobre praktyki zgłoszone przez urzędy administracji publicznej z całej Polski, które zostały najwyżej ocenione przez Departament Służby Cywilnej KPRM oraz Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego, nawiązujące do następujących tematów: obywatel w centrum uwagi administracji, budowanie kompetentnej administracji, rola administracji publicznej w tworzeniu, realizacji i ocenie polityk publicznych. W wydarzeniu wzięło udział ok. 100 uczestników.

Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego po raz drugi był współorganizatorem Ogólnopolskiej Konferencji Naukowej pn. *„Rejestracja stanu cywilnego w nowej rzeczywistości informatycznej i prawnej”*, która odbyła się 10 listopada 2017 r. w gmachu Collegium Iuridicum Katolickie-

go Uniwersytetu Lubelskiego w Lublinie. Z tej okazji urzędnicy, naukowcy i eksperci ponownie spotkali się, aby podyskutować o zmieniającej się rzeczywistości prawnej w obszarze prawa osobowego i rejestracji aktów stanu cywilnego. Współorganizatorami konferencji byli: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych, Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. oraz Stowarzyszenie Urzędników Stanu Cywilnego RP. W ramach konferencji miała miejsce uroczystość wręczenia przez Pana Tomasza Zdzikotą, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, odznaczeń honorowych za zasługi dla samorządu terytorialnego wybranym pracownikom urzędów stanu cywilnego.

18 grudnia 2017 r. w Uniejowie odbyła się konferencja pt. *„Formy aktywizacji osób starszych jako element rozwoju idei społeczeństwa obywatelskiego”*, którą zorganizowali wspólnie Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego i Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Celem konferencji było wskazanie istotnej roli narzędzi aktywizacji seniorów w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego. Spotkanie stanowiło forum wymiany doświadczeń, opinii, wytycznych obejmujących różne formy aktywizacji osób starszych,

czego przykładem było omówienie dobrych praktyk przez wybrane uniwersytety trzeciego wieku z województwa łódzkiego. W konferencji wzięło udział ponad 130 osób, w tym: przedstawiciele i pracownicy ministerstw, administracji rządowej oraz samorządowej, przedstawiciele uniwersytetów trzeciego wieku oraz organizacji pozarządowych oraz lokalni działacze społeczni. Patronat honorowy nad wydarzeniem objęli: Elżbieta Rafalska - Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Grzegorz Schreiber - Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, poseł na Sejm RP, prof. Zbigniew Rau - Wojewoda Łódzki oraz Józef Kaczmarek - Burmistrz Miasta Uniejowa.

W 2017 r. ukazały się następujące publikacje NIST:

- „Konsolidacja rozliczeń VAT w jednostkach samorządu terytorialnego. Aspekt praktyczny wdrożenia oraz rozliczenia vat naliczonego metodą przewspółczynnika”,
- „Wybrane aspekty ograniczenia liczby kadencji organów wykonawczych gminy”,
- „Zadania i kompetencje samorządu terytorialnego w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, obronności oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej” oraz opracowanie
- „Procedencja podczas uroczystości publicznych”



Konferencja „Formy aktywizacji osób starszych jako element rozwoju idei społeczeństwa obywatelskiego”, Uniejów, 18 grudnia 2017 r.



Konferencja "Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa, Łódź, 17 listopada 2017 r.

W 2017 r. Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego zrealizował ok. 100 szkoleń, seminariów, warsztatów na terenie całej Polski. Warto podkreślić, że wsparcie oferowane przez NIST na charakter całkowicie nieodpłatnym (o zakwalifikowaniu na szkolenie decyduje każdorazowo liczba zgłoszeń). Wsparcie szkoleniowe oferowane przez Instytut cieszy się każdorazowo dużą popularnością.

Tematyka szkoleń realizowanych przez NIST w 2017 r. była zróżnicowana i każdorazowo odpowiadała zapotrzebowaniu sygnalizowanemu przez jst oraz zmianom istotnych regulacji prawnych.

Szczególnym zainteresowaniem uczestników szkoleń cieszyła się problematyka nowelizacji kodeksu postępowania administracyjnego,

prawa zamówień publicznych, podatku VAT w jednostkach samorządu terytorialnego, zasad odpowiedzialności w reżimie dyscypliny finansów publicznych a także partnerstwa publiczno-prawnego w praktyce samorządowej. Stały elementem oferty NIST stanowiły szkolenia pn. „Lider Samooceny CAF w jednostce samorządu terytorialnego”.

W 2017 roku uczestnicy szkoleń organizowanych przez NIST reprezentowali łącznie 1986 jednostek samorządu terytorialnego co stanowi 70,73 % ogólnej ich liczby. Wszystkie szkolenia objęte zostały ewaluacją, której wyniki potwierdzają wysoki poziom oferowanego przez NIST wsparcia – zarówno pod względem merytorycznym, jak i organizacyjnym.

NIST realizując ideę rozwoju spo-

łączeństwa obywatelskiego nawiązał współpracę z Komendą Wojewódzką Policji w Łodzi w ramach FORUM IDEI KU BEZPIECZEŃSTWU I DIALOGOWI SPOŁECZNEMU, stanowiącą platformę wymiany doświadczeń instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa. Przedstawiciel NIST brał udział w pracach jury w ramach Konkurs Wiedzy o Samorządzie Terytorialnym dla uczniów gimnazjów z województwa łódzkiego, którego głównym organizatorem był Urząd Miasta Łodzi i Młodzieżowa Rada Miejska.

Instytut nawiązał także współpracę z działającymi na terenie województwa łódzkiego Uniwersytetami Trzeciego Wieku.